



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоново пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ИНН 77-07/03847590245 ОГРН 50725374 ОКВТО 4034250300
ИНН 77-07/03847590245

28.10.2015 № 1-675/15-2
На № 2091 от 16.10.2015

Ивановой Л. И.
Лебедевой Г. Д.
Богатыревой Г. Б.
Бессонову Г. Ч.

Пр. обсудить June 30.10.15.

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля направляем Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское «Об утверждении местного бюджета на 2016 год».

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоновка пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.10.2015 № 1-675/15-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

28 октября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Волковское
«Об утверждении местного бюджета на 2016 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета на 2016 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 12 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного решением МС от 07.10.2010 № 31 (в редакции от 15.09.2011 № 25, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ, что было отмечено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Заключении на проект местного бюджета на 2015 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Представленный проект решения МС о местном бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете отсутствует распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов (данное приложение отсутствует и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета (ст. 184.2 БК РФ).

Указанное нарушение было отмечено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, при формировании проекта местного бюджета на 2016 год органами местного самоуправления ВМО не учтено.

Согласно ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2016 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 8 181,4 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 11 375,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, однако:

1. В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к «Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов», утвержденному Местной Администрацией от 15.10.2015 № 74 (далее – *Прогноз СЭР ВМО*), не содержит обоснований параметров прогноза, в том числе сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, в Прогнозе СЭР ВМО отражены показатели доходов и расходов местного бюджета в денежном выражении, описание перечней мероприятий муниципальных программ и отсутствуют *количественные и качественные показатели, характеризующие направление и ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО* (например, показатели, приведенные в постановлении Губернатора Санкт-Петербурга от 07.09.2015 № 61-пг «О мониторинге социального и экономического развития внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга»). Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе СЭР ВМО не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, *содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период; задача социально-экономического развития – комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития; результат социально-экономического развития – это фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями.*

2. Пояснительная записка к «Среднесрочному финансовому плану внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2016 год и на плановый период на 2017-2018 годов», утвержденному постановлением Местной Администрации от 15.10.2015 № 76, не содержит обоснования параметров среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений, что не соответствует требованиям ст. 174 БК РФ.

3. «Предварительные итоги социально-экономического развития МО Волковское за истекший период текущего 2015 финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития МО Волковское за текущий 2015 финансовый год» содержат данные об исполнении местного бюджета по доходам и расходам в денежном выражении и не отражают количественные и качественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО.

При формировании расходов местного бюджета на 2016 год не были соблюдены требования Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее - Указания о порядке применения бюджетной классификации*), в части формирования кодов целевых статей расходов бюджетов, а именно, коды целевых статей расходов местного бюджета сформированы из семи разрядов вместо десяти разрядов, что установлено разделом III Указаний о порядке применения бюджетной классификации.

Местный бюджет на 2016 год запланирован по доходам в сумме 106 000 тыс. рублей, по расходам – в сумме 129 500 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 23 500 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Однако, учитывая показатель остатка средств местного бюджета на начало 2015 года (20 149,6 тыс. рублей) и прогнозируемые показатели исполнения местного бюджета за 2015 год по доходам в сумме 95 150 тыс. рублей, расходам – в сумме 94 842,5 тыс. рублей, остаток средств местного бюджета на счетах по учету средств бюджета на начало 2016 года составит 20 457,1 тыс. рублей, что не обеспечивает источник финансирования дефицита местного бюджета на 2016 год (в сумме 23 500 тыс. рублей), которым является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. В случае исполнения местного бюджета в 2015 году с дефицитом, как предусмотрено решением МС от 18.12.2014 № 40 «Об утверждении местного бюджета на 2015 год» (в редакции решения МС от 10.09.2015 № 16), остаток средств местного бюджета на счетах по учету средств бюджета на начало 2016 года составит менее 20 150 тыс. рублей.

Таким образом, основные показатели проекта местного бюджета на 2016 год требуют уточнения с учетом объемов бюджетных ассигнований, составляющих источники финансирования дефицита местного бюджета.

Динамика основных показателей местного бюджета представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Местный бюджет на 2015 год ⁴	Проект местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
ДОХОДЫ, всего:		84 770,0	106 000,0	125,0	100,0
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	10000	73 665,9	94 624,4	128,5	89,3
Налоги на совокупный доход	10500	56 021,5	68 772,1	122,8	64,9
Налоги на имущество	10600	13 514,4	18 352,6	135,8	17,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	700,0	1 500,0	214,3	1,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	3 430,0	5 999,7	174,9	5,7
<i>Безвозмездные поступления</i>	20000	11 104,1	11 375,6	102,4	10,7
Дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга на выравнивание бюджетной обеспеченности	20201	1 380,6	0,0	0,0	0,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20203	9 723,5	11 375,6	117,0	10,7
РАСХОДЫ, всего:		103 340,0	129 500,0	125,3	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	25 461,9	29 894,4	117,4	23,1
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 117,3	1 222,5	109,4	0,9
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	5 596,1	5 093,0	91,0	3,9
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	18 548,5	23 378,9	126,0	18,1
Резервные фонды	0111	200,0	200,0	100,0	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	40,0	215,0	в 5,4 раза больше	0,2
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	40,0	215,0	в 5,4 раза больше	0,2

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Местный бюджет на 2015 год*	Проект местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
Национальная экономика	0400	66,7	62,9	94,3	менее 0,1
Общэкономические вопросы	0401	66,7	62,9	94,3	менее 0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	61 275,0	80 090,0	130,7	61,8
Благоустройство	0503	61 275,0	80 090,0	130,7	61,8
Образование	0700	1 609,2	3 335,6	в 2,7 раза больше	2,6
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	84,2	90,6	107,6	0,1
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	1 525,0	3 245,0	в 2,1 раза больше	2,5
Культура, кинематография	0800	3 509,4	4 490,0	127,9	3,5
Культура	0801	3 509,4	4 490,0	127,9	3,5
Социальная политика	1000	10 092,8	9 362,1	92,8	7,2
Социальное обеспечение населения	1003	374,9	604,9	161,3	0,5
Охрана семьи и детства	1004	9 717,9	8 757,2	90,1	6,8
Физическая культура и спорт	1100	235,0	650,0	в 2,8 раза больше	0,5
Физическая культура	1101	235,0	650,0	в 2,8 раза больше	0,5
Средства массовой информации	1200	1 050,0	1 400,0	133,3	1,1
Периодическая печать и издательства	1202	1 050,0	1 400,0	133,3	1,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	0105	-18 570,0	-23 500,0	126,5	-

Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2015: 20 149,6 тыс. рублей

**) решение МС от 18.12.2014 № 40 «Об утверждении местного бюджета на 2015 год» (в редакции решения МС от 10.09.2015 № 16).*

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2016 год запланирована в общей сумме 106 000 тыс. рублей или на 21 230 тыс. рублей (или на 25 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, увеличением объемов налоговых и неналоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2016 году планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов, которые в общей структуре доходов составят 82,2 % или 87 124,7 тыс. рублей, что на 17 588,8 тыс. рублей или на 25,3 % больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в 2016 году составят поступления:

- налогов на совокупный доход – 78,9 % (68 772,1 тыс. рублей), в том числе: единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 54,8 % (37 683,2 тыс. рублей), налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 44,5 % (30 605 тыс. рублей), налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения – 1,6 % (483,9 тыс. рублей);
- налогов на имущество физических лиц – 21,1 % (18 352,6 тыс. рублей).

Объем неналоговых доходов в 2016 году запланирован в сумме 7 499,7 тыс. рублей (или 7,1 % в общей структуре доходов), что на 3 369,7 тыс. рублей (или на 81,6 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, структуру которых составят поступления:

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 20 % (1 500 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 80 % (5 999,7 тыс. рублей).

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) в 2016 году запланирован в сумме 11 375,6 тыс. рублей (или 10,7 % в общей сумме доходов), что на 271,5 тыс. рублей (или на 2,4 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений.

3. Оценка формирования расходной части проекта местного бюджета

3.1. Проектом местного бюджета на 2016 год объем расходов запланирован в общей сумме 129 500 тыс. рублей, что 26 160 тыс. рублей (или на 25,3 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 61,8 % (80 090 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 23,1 % (29 894,4 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 7,2 % (9 362,1 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: Местная Администрация – 95,1 % (123 184,5 тыс. рублей), МС – 4,9 % (6 315,5 тыс. рублей).

3.2. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов

местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 27 076 тыс. рублей (или 20,9 % от общей суммы расходов местного бюджета), в том числе: Местной Администрации – 20 760,5 тыс. рублей (16 %), МС – 6 315,5 тыс. рублей (4,9 %), а именно:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Утверждено местным бюджетом на 2015 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2015 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 117,3	1 222,5	109,4	4,5
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе:	5 596,1	5 093,0	91,0	18,8
– на оплату труда сотрудников МС;	2 533,8	2 741,6	108,2	10,1
– выплату денежной компенсации депутатам МС	264,6	285,8	108,0	1,1
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе:	18 548,5	20 760,5	111,9	76,7
– на оплату труда сотрудников Администрации	15 331,4	17 327,8	113,0	64,0
Итого:	25 261,9	27 076,0	107,2	100,0

Согласно штатным расписаниям на 2016 год численность МС запланирована в количестве 4 человека (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 23 человека (в том числе 4 сотрудника отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, муниципальных служащих аппарата МС, Местной Администрации запланированы в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденным решением МС от 02.09.2010 № 22.

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, секретаря МС, Главы и заместителей Главы Местной Администрации, главного бухгалтера Местной Администрации применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 799 тыс. рублей и 732 тыс. рублей, соответственно. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируется установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

Выплата денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланирована проектом местного бюджета на 2016 год из расчета компенсации 18 депутатам МС в общей сумме 285,8 тыс. рублей, что в пределах норматива, установленного действующим законодательством.

3.3. Резервный фонд запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 200 тыс. рублей, что на уровне объема, утвержденного на 2015 год. Запланированный объем бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

3.4. На исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга проектом местного бюджета запланированы бюджетные ассигнования в сумме 11 375,6 тыс. рублей, что на 271,5 тыс. рублей или на 2,4 % больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований, в том числе по:

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 612,4 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 7 576,5 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 1 180,7 тыс. рублей;
- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6 тыс. рублей.

3.5. Проектом местного бюджета на 2016 год запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 758,4 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов МС, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, проведение оплачиваемых общественных работ, временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

Оценить обоснованность расходов (в сумме 200 тыс. рублей) на предоставление доплаты к пенсии лицу, замещавшему муниципальную должность - заместителя Главы Местной Администрации, не представляется возможным, поскольку в «Сведениях об объемах расходов местных бюджетов на выплату ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления» не указаны дата увольнения и обращения на предоставление доплаты к пенсии.

3.6. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 90 090 тыс. рублей или 69,6 % от общего объема расходов местного бюджета на реализацию мероприятий «Муниципальной социальной программы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2016 год» (*далее – Муниципальная социальная программа*).

Представленный проект муниципальной социальной программы не соответствует требованиям ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, согласно которым местной администрацией разрабатываются и утверждаются муниципальные программы и (или) ведомственные целевые программы.

Оценить правильность формирования проекта муниципальной социальной программы не представляется возможным, поскольку с материалами и документами к проекту решения МС о местном бюджете представлено Положение о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ в Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденное постановлением Местной Администрации от 10.10.2013 № 32.

Сведения о планируемых местным бюджетом объемах ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной социальной программы представлены в Таблице:

			<i>(тыс. рублей)</i>
№ п/п	Наименование мероприятия муниципальной программы	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотрен- ная на реализацию мероприятия, тыс. рублей
1.	Мероприятия по проведению подготовки и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории МО Волковское на 2016 год	0309	215,0
2.	Благоустройство территории Муниципального округа Волковское	0503	80 090,0
3.	Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан Муниципального образования Волковское на 2016 год	0707	865,0
4.	Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей МО Волковское на 2016 год	0707	1 295,0
5.	Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Муниципального образования Волковское в 2016 году	0707	330,0
6.	Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования Волковское в 2016 году	0707	360,0
7.	Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга	0707	55,0
8.	Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории Муниципального образования Волковское в 2016 году	0707	175,0
9.	Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории Муниципального образования Волковское в 2016 году	0707	165,0
10.	Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий в 2016 году	0801	2 640,0
11.	Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в 2016 году	0801	1 850,0
12.	Создание условий для развития на территории МО Волковское массовой физической культуры и спорта в 2016 году	1101	650,0
13.	Периодические издания, утвержденные представительным органом местного самоуправления, включая издание муниципальной газеты «Вестник МО № 71» в 2016 году	1202	1 400,0
Итого по муниципальной программе:			90 090,0

В ходе проведения экспертизы мероприятий проекта муниципальной социальной программы установлены следующие замечания:

1. Общая сумма финансирования по разделу 13 муниципальной социальной программы «Проведение подготовки и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории МО Волковское на 2016 год» (215 тыс. рублей) требует уточнения, поскольку не соответствует сумме финансирования, предусмотренной на реализацию мероприятий данного раздела (140 тыс. рублей).

2. Отдельные мероприятия муниципальной социальной программы требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст.10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

2.1. Мероприятие «Санитарная очистка, субботники, очистка водной акватории (ручей JD 706), уборка внутриквартальных скверов», поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга» осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2.2. Мероприятие «Организация новогоднего вечера для актива общественных организаций (на базе колледжа)» (Раздел 4 муниципальной социальной программы), поскольку организация праздничных мероприятий для общественных организаций не относится к вопросам местного значения.

2.3. Мероприятие «Организация выезда жителей округа в пригороды Санкт-Петербурга (заказ автобусов) по программе «Знай и люби свой край» (раздел 4 муниципальной социальной программы), поскольку организация услуг транспортного обслуживания не относится к вопросам местного значения.

2.4. Мероприятие «Поздравление выпускников школ округа с праздником Алые паруса (автобус)» (раздел 3 муниципальной социальной программы), поскольку организация транспортного обслуживания не относится к вопросам местного значения. Кроме того, следует отметить, что согласно постановлениям Правительства Санкт-Петербурга от 29.04.2014 № 314 «О проведении в 2014 году праздника выпускников петербургских школ «Алые паруса», от 22.04.2015 № 375 «О проведении в 2015 году праздника выпускников петербургских школ «Алые паруса», обеспечение доставки автобусами организованных групп участников праздника выпускников к месту его проведения и обратно осуществлялось Администрациями районов Санкт-Петербурга.

3. Расходы на реализацию мероприятия «Встреча жителей МО Волковское с депутатами и Главой МО Волковское, посвященная подведению итогов работы за 2015 год» (раздел 5 муниципальной социальной программы), предусмотренные по подразделу расходов бюджета 0801 «Культура» (в сумме 100 тыс. рублей), требуют уточнения на предмет отражения их по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета, поскольку в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации по данному подразделу подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, включая особо ценные объекты (учреждения) культурного наследия народов Российской Федерации, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере культуры, творческих союзов, сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское «Об утверждении местного бюджета на 2016 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 12 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного решением МС от 07.10.2010 № 31 (в редакции от 15.09.2011 № 25).

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское проект местного бюджета составлен на один год.

Местный бюджет на 2016 год запланирован по доходам в сумме 106 000 тыс. рублей, по расходам – в сумме 129 500 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 23 500 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Однако, учитывая показатель остатка средств местного бюджета на начало 2015 года (20 149,6 тыс. рублей) и прогнозируемые показатели исполнения местного бюджета за 2015 год по доходам в сумме 95 150 тыс. рублей, расходам – в сумме 94 842,5 тыс. рублей, остаток средств местного бюджета на счетах по учету средств бюджета на начало 2016 года составит 20 457,1 тыс. рублей, что не

обеспечивает источник финансирования дефицита местного бюджета на 2016 год (в сумме 23 500 тыс. рублей), которым является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. В случае исполнения местного бюджета в 2015 году с дефицитом, как предусмотрено решением МС от 18.12.2014 № 40 «Об утверждении местного бюджета на 2015 год» (в редакции решения МС от 10.09.2015 № 16), остаток средств местного бюджета на счетах по учету средств бюджета на начало 2016 года составит менее 20 150 тыс. рублей.

Таким образом, основные показатели проекта местного бюджета на 2016 год требуют уточнения с учетом объемов бюджетных ассигнований, составляющих источники финансирования дефицита местного бюджета.

3. В соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2016 год предусмотрены:

4.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 8 181,4 тыс. рублей.

4.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 11 375,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

4. Проект решения МС о местном бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете отсутствует распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов (данное приложение отсутствует и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета (ст. 184.2 БК РФ).

5. Представленный проект решения МС о местном бюджете в части полноты документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, в целом, соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ. Вместе с тем, отдельные представленные с проектом местного бюджета документы не соответствуют требованиям бюджетного законодательства, а именно:

6.1. В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к «Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов», утвержденному Местной Администрацией от 15.10.2015 № 74, не содержит обоснований параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, в Прогнозе социально-экономического развития ВМО отражены показатели доходов и расходов местного бюджета в денежном выражении, описание перечней мероприятий муниципальных программ и отсутствуют количественные и качественные показатели, характеризующие направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития ВМО, что не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»,

согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

6.2. Пояснительная записка к «Среднесрочному финансовому плану внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2016 год и на плановый период на 2017-2018 годов», утвержденному постановлением Местной Администрации от 15.10.2015 № 76, не содержит обоснования параметров среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений, что не соответствует требованиям ст. 174 БК РФ.

6.3. «Предварительные итоги социально-экономического развития МО Волковское за истекший период текущего 2015 финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития МО Волковское за текущий 2015 финансовый год» содержат данные об исполнении местного бюджета по доходам и расходам в денежном выражении и не отражают количественные и качественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО.

7. При формировании расходов местного бюджета на 2016 год не были соблюдены требования Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в части формирования кодов целевых статей расходов бюджетов, а именно, коды целевых статей расходов местного бюджета сформированы из семи разрядов вместо десяти разрядов, что установлено разделом III Указаний о порядке применения бюджетной классификации.

8. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 200 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, муниципальных служащих аппарата МС, Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденным

решением МС от 02.09.2010 № 22.

9.1. При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, секретаря МС, Главы и заместителей Главы Местной Администрации, главного бухгалтера Местной Администрации применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, в сумме 799 тыс. рублей и 732 тыс. рублей, соответственно. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируется установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

10. Выплата денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланирована проектом местного бюджета на 2016 год из расчета компенсации 18 депутатам МС в общей сумме 285,8 тыс. рублей, что в пределах норматива, установленного действующим законодательством.

11. Оценить обоснованность расходов (в сумме 200 тыс. рублей) на предоставление доплаты к пенсии лицу, замещавшему муниципальную должность - заместителя Главы Местной Администрации, не представляется возможным, поскольку в представленных в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете «Сведениях об объемах расходов местных бюджетов на выплату ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления» не указаны дата увольнения и обращения на предоставление доплаты к пенсии.

12. В составе материалов и документов к проекту местного бюджета представлен проект муниципальной социальной программы, что не соответствует ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, согласно которым местной администрацией разрабатываются и утверждаются муниципальные программы и (или) ведомственные целевые программы.

13. Оценить правильность формирования проекта муниципальной социальной программы не представляется возможным, поскольку с материалами и документами к проекту решения МС о местном бюджете представлено Положение о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ в Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Волковское, утвержденное постановлением Местной Администрации от 10.10.2013 № 32.

14. Общая сумма финансирования по разделу 13 муниципальной социальной программы «Проведение подготовки и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории МО Волковское на 2016 год» (215 тыс. рублей) требует уточнения, поскольку не соответствует сумме финансирования, предусмотренной на реализацию мероприятий данного раздела (140 тыс. рублей).

15. Отдельные мероприятия муниципальной социальной программы требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст.10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

15.1. Мероприятие «Санитарная очистка, субботники, очистка водной акватории (ручей JD 706), уборка внутриквартальных скверов», поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга» осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

15.2. Мероприятие «Организация новогоднего вечера для актива общественных организаций (на базе колледжа)» (Раздел 4 муниципальной социальной программы), поскольку организация праздничных мероприятий для общественных организаций не относится к вопросам местного значения.

15.3. Мероприятие «Организация выезда жителей округа в пригороды Санкт-Петербурга (заказ автобусов) по программе «Знай и люби свой край» (раздел 4 муниципальной социальной программы), поскольку организация услуг транспортного обслуживания не относится к вопросам местного значения.

15.4. Мероприятие «Поздравление выпускников школ округа с праздником Алые паруса (автобус)» (раздел 3 муниципальной социальной программы), поскольку организация транспортного обслуживания не относится к вопросам местного значения. Кроме того, следует отметить, что согласно постановлениям Правительства Санкт-Петербурга от 29.04.2014 № 314 «О проведении в 2014 году праздника выпускников петербургских школ «Алые паруса», от 22.04.2015 № 375 «О проведении в 2015 году праздника выпускников петербургских школ «Алые паруса», обеспечение доставки автобусами организованных групп участников праздника

выпускников к месту его проведения и обратно осуществлялось Администрациями районов Санкт-Петербурга.

16. Расходы на реализацию мероприятия «Встреча жителей МО Волковское с депутатами и Главой МО Волковское, посвященная подведению итогов работы за 2015 год» (раздел 5 муниципальной социальной программы), предусмотренные по подразделу расходов бюджета 0801 «Культура» (в сумме 100 тыс. рублей), требуют уточнения на предмет отражения их по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета, поскольку в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, по данному подразделу подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере культуры, творческих союзов, сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры.

17. Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ, что было отмечено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Заключении на проект местного бюджета на 2015 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

Аудитор палаты

Ведущий специалист-инспектор

К.Г. Желудков

А.Г. Мороз