



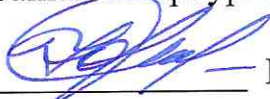
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

18.11.2019 № 1-848/19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

18 ноября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Волковское
«Об утверждении местного бюджета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Волковское на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 18.11.2019 № 27, п.4.12.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2020 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного решением МС от 18.12.2014 № 39 (в редакции решения МС от 17.05.2018 № 16, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 14 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 135 700 тыс. рублей, расходам – в сумме 138 100 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 400 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 11 622,5 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных

ассигнований запланированы, в том числе, расходы на предоставление доплаты за стаж к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, *за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.* Таким образом, расходы на предоставление доплаты за стаж к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 14 632,1 тыс. рублей, который соответствует общему объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год			
			Сумма	в %, к 2019 году	Удельный вес, %	
<i>Остаток средств на 01.01.2019:</i>			815,4			
ДОХОДЫ, всего:			132 700,0	135 700,0	102,3	
Налоговые и неналоговые доходы			100	117 398,0	103,1	
Налоги на совокупный доход	105	109 390,9	113 423,5	103,7	83,6	
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	1 581,3	420,0	26,6	0,3	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	6 425,8	7 224,4	112,4	5,3	
Безвозмездные поступления			200	15 302,0	14 632,1	
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	15 302,0	14 632,1	95,6	10,8	
РАСХОДЫ, всего:			132 700,0	138 100,0	104,1	
Общегосударственные вопросы			0100	41 870,6	43 463,6	103,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	50,0	150,0	в 3 раза больше	0,1	
Национальная экономика	0400	62,9	20 857,2	в 331,6 раз больше	15,1	
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	61 627,0	36 583,0	59,4	26,5	
Образование	0700	3 558,5	6 758,5	в 1,9 раз больше	4,9	
Культура, кинематография	0800	10 620,0	12 810,0	120,6	9,3	

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	в %, к 2019 году	Удель- ный вес, %
Социальная политика	1000	13 011,0	13 647,7	104,9	9,9
Физическая культура и спорт	1100	400,0	830,0	в 2,1 раза больше	0,6
Средства массовой информации	1200	1 500,0	3 000,0	в 2 раза больше	2,2
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	- 2 400,0	-	-

**) Решение МС от 08.11.2018 № 31 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2019 год» (в редакции решения МС от 03.09.2019 № 25).*

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (2 нарушения).

1.1. В Предварительных итогах социально-экономического развития Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за истекший период текущего 2019 финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий 2019 финансовый год, утвержденных постановлением Местной Администрации от 06.11.2019 № 55, представлена информация *только об предварительных итогах* социально-экономического развития ВМО.

1.2. В нарушение ст. 173 БК РФ Прогноз социально экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденный постановлением Местной Администрации от 06.11.2019 № 53, не содержит пояснительной записки с приведением обоснований параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации), а именно:

2.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2020 год», Приложении № 2 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2020 год», Реестре источников доходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2020 год:

– отдельные коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2.2. В Приложениях № 3 «Распределение бюджетных ассигнований в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2020 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов», № 4 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2020 год» бюджетные ассигнования по целевой статье 50500 00230 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы» в сумме 1 735,2 тыс. рублей запланированы по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение». В целях приведения расходных обязательств ВМО в соответствие с действующим законодательством, учитывая положения Законов Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», от 21.12.2016 № 741-117 «О ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», в том числе в части разделения понятий «пенсия за выслугу лет» и «доплаты за стаж», необходимо обеспечить обособленное планирование и исполнение бюджетных обязательств по подразделам 1001 «Пенсионное обеспечение» и 1003 «Социальное обеспечение населения», соответственно.

2.3. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, расходы на реализацию муниципальной программы «Мероприятия по реализации в 2020 году на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с

законодательством в сфере благоустройства)» и непрограммных мероприятий «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления», «Обеспечение проведения конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления», «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» запланированы по одному коду целевой статьи 09200 XXXXX.

3. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указан Устав ВМО, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 135 700 тыс. рублей или на 3 000 тыс. рублей (на 2,3 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема налоговых и неналоговых доходов.

Объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 83,6 % или 113 423,5 тыс. рублей, что на 4 032,6 тыс. рублей (на 3,7 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 14 632,1 тыс. рублей (или 10,8 % в общей сумме доходов), что на 669,9 тыс. рублей (на 4,4 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 7 644,4 тыс. рублей (или 5,6 % в общей сумме доходов), что на 362,7 тыс. рублей (на 4,5 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру *неналоговых доходов* составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 94,5 % (7 224,4 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 5,5 % (420 тыс. рублей).

Согласно Расчетам и обоснованиям по доходам проекта местного бюджета МО Волковское на 2020 год, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, доходы местного бюджета на 2020 год запланированы с учетом поступления доходов за 2018-2019 годы, прогноза Комитета финансов Санкт-Петербурга по доходам муниципальных образований на 2020 год и нормативов минимальной бюджетной обеспеченности на 2020 год.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 138 100 тыс. рублей, что на 5 400 тыс. рублей (на 4,1 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 31,4 % (43 463,6 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 26,5 % (36 583 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 15,1 % (20 857,2 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация, распределение бюджетных ассигнований по которым составляет: Местная Администрация 129 650,2 тыс. рублей (или 93,9 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 8 449,8 тыс. рублей (или 6,1 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 37 955,1 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям на 2020 год МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 5 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 29 штатных единиц (в том числе 4 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2020 год из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС в общей сумме 287,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Местным бюджетом на 2020 год запланирован резервный фонд Местной Администрации в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 204,9 тыс. рублей, а именно, на формирование архивных фондов органов местного самоуправления (в сумме 45 тыс. рублей); уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 84 тыс. рублей); обеспечение проведения конференций граждан (в сумме 99 тыс. рублей); участие в трудоустройстве несовершеннолетних (в сумме 63,2 тыс. рублей); профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации (в сумме 178,5 тыс. рублей); предоставление

доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы (в сумме 1 735,2 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме, за исключением расходов на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, в связи с чем, оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2020 год запланирована реализация 17 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 27.09.2019 № 47, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 85 820 тыс. рублей (или 62,1 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено:

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (2 нарушения).

1.1. В нарушение раздела 4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Местной Администрацией внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Волковское, утвержденного постановлением Местной Администрации от 18.12.2015 № 91 (*далее - Порядок*), муниципальные программы сформированы без учета положений, предусмотренных Порядком, поскольку, не соответствуют требованиям, предъявляемым к содержанию разделов муниципальных программ (Приложение № 2 к Порядку и др.), а паспорта всех муниципальных программ не в полной мере соответствуют форме, утвержденной Приложением № 1 к Порядку.

1.2. Общий объем финансирования, предусмотренный на реализацию муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2020 году» (2 040 тыс. рублей), требует корректировки, поскольку не соответствует сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий программы (2 030 тыс. рублей).

2. Нарушение Порядка применения кодов бюджетной классификации, а именно:

– расходы в общей сумме 20 644 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию мероприятий (текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки; установка ИДН) муниципальными программами «Содержание в 2020 году внутриквартальных территорий в части обеспечения ремонта покрытий дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым

территориям многоквартирных домов, расположенных на внутриквартальных территориях внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское», «Размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах для профилактики дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2020 году», запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по которому подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих управление в сфере дорожного хозяйства, расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значений, местного значения и искусственных сооружений на них, расходы на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в сфере дорожного хозяйства, расходы на государственную (муниципальную) поддержку в указанной сфере, а также расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в целях софинансирования и (или) финансового обеспечения содержания и развития дорожного хозяйства, в связи с чем, расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета;

– расходы в сумме 800 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию мероприятия (осуществление технического надзора за выполнением работ по благоустройству в 2020 году) муниципальной программы «Мероприятия по реализации в 2020 году на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с законодательством в сфере благоустройства)», запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по которому подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, в связи с чем, расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета;

– расходы в общей сумме 150 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию мероприятий (проведение интерактивной программы «Экологический калейдоскоп» среди молодежи, изготовление и распространение плакатов социальной рекламы, направленных на повышение уровня экологического просвещения) муниципальной программы «Мероприятия по осуществлению экологического просвещения, а также по организации экологического воспитания жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ

Волковское и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2020 год», запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» по которому подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих руководство и управление в сфере национальной экономики, в том числе: промышленности и энергетики, соблюдения законодательства о конкуренции на товарных рынках и на рынке финансовых услуг, технического регулирования и обеспечения единства измерений, регулирования естественных монополий, регулирования в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, экологического, технологического и атомного надзора, в связи с чем, расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования на 2020 год в общей сумме 14 632,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 712,1 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 9 887,3 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 2 025,2 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на

рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санки-Петербурга муниципальный округ Волковское, утвержденного решением МС от 18.12.2014 № 39 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 14 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 135 700 тыс. рублей, расходам – в сумме 138 100 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 400 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 11 622,5 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на предоставление доплаты за стаж к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 14 632,1 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения и замечания:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (2 нарушения).

6.1.1 В Предварительных итогах социально-экономического развития Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское за истекший период текущего 2019 финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий 2019 финансовый год, утвержденных постановлением Местной Администрации от 06.11.2019 № 55, представлена информация только об предварительных итогах социально-экономического развития ВМО.

6.1.2. В нарушение ст. 173 БК РФ Прогноз социально экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2020 год и плановый период

2021-2022 годов, утвержденный постановлением Местной Администрации от 06.11.2019 № 53, не содержит пояснительной записки с приведением обоснований параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

6.2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (7 нарушений), а именно:

6.2.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2020 год», Приложении № 2 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2020 год», Реестре источников доходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2020 год:

– отдельные коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

6.2.2. В Приложениях № 3 «Распределение бюджетных ассигнований в местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2020 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов», № 4 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское на 2020 год» бюджетные ассигнования по целевой статье 50500 00230 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы» в сумме 1 735,2 тыс. рублей запланированы по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение». В целях приведения расходных обязательств ВМО в соответствие с действующим законодательством, учитывая положения Законов Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», от 21.12.2016 № 741-117 «О ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах

местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», в том числе в части разделения понятий «пенсия за выслугу лет» и «доплаты за стаж», необходимо обеспечить обособленное планирование и исполнение бюджетных обязательств по подразделам 1001 «Пенсионное обеспечение» и 1003 «Социальное обеспечение населения», соответственно.

6.2.3. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, расходы на реализацию муниципальной программы «Мероприятия по реализации в 2020 году на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с законодательством в сфере благоустройства)» и непрограммных мероприятий «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления», «Обеспечение проведения конференций граждан (собраний делегатов), опросов граждан по инициативе органов местного самоуправления», «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» запланированы по одному коду целевой статьи 09200 XXXXX.

6.2.4. Расходы в общей сумме 20 644 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию мероприятий (текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки; установка ИДН) муниципальными программами «Содержание в 2020 году внутриквартальных территорий в части обеспечения ремонта покрытий дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, расположенных на внутриквартальных территориях внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское», «Размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах для профилактики дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2020 году», запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по которому подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих управление в сфере дорожного хозяйства, расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значений, местного значения и искусственных сооружений на них, расходы на выполнение научно-исследовательских,

опытно-конструкторских и технологических работ в сфере дорожного хозяйства, расходы на государственную (муниципальную) поддержку в указанной сфере, а также расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в целях софинансирования и (или) финансового обеспечения содержания и развития дорожного хозяйства, в связи с чем, расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

6.2.5. Расходы в сумме 800 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию мероприятия (осуществление технического надзора за выполнением работ по благоустройству в 2020 году) муниципальной программы «Мероприятия по реализации в 2020 году на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с законодательством в сфере благоустройства)», запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по которому подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, в связи с чем, расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

6.2.6. Расходы в общей сумме 150 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию мероприятий (проведение интерактивной программы «Экологический калейдоскоп» среди молодежи, изготовление и распространение плакатов социальной рекламы, направленных на повышение уровня экологического просвещения) муниципальной программы «Мероприятия по осуществлению экологического просвещения, а также по организации экологического воспитания жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2020 год», запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» по которому подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих руководство и управление в сфере национальной экономики, в том числе: промышленности и энергетики, соблюдения законодательства о конкуренции на товарных рынках и на рынке финансовых услуг, технического регулирования и обеспечения единства измерений, регулирования естественных монополий, регулирования в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, экологического, технологического и атомного надзора, в связи с чем, расходы на проведение указанных мероприятий

подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

8. На 2020 год запланирована реализация 17 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 27.09.2019 № 47, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 85 820 тыс. рублей (или 62,1 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

9. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (2 нарушения).

9.1. В нарушение раздела 4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Местной Администрацией внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Волковское, утвержденного постановлением Местной Администрации от 18.12.2015 № 91, муниципальные программы сформированы без учета положений, предусмотренных Порядком, поскольку, не соответствуют требованиям, предъявляемым к содержанию разделов муниципальных программ (Приложение № 2 к Порядку и др.), а паспорта всех муниципальных программ не в полной мере соответствуют форме, утвержденной Приложением № 1 к Порядку.

9.2. Общий объем финансирования, предусмотренный на реализацию муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Волковское в 2020 году» (2 040 тыс. рублей), требует корректировки, поскольку не соответствует

сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий программы (2 030 тыс. рублей).

10. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указан Устав ВМО, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

Аудитор палаты

Ведущий специалист-инспектор

Ю.Ю. Шутов

Д.А. Степанов